

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ростовской области «Об утверждении Концепции развития системы профессиональной ориентации населения в Ростовской области на период до 2030 года»

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель разработки проекта акта.

Разработка проекта постановления Правительства Ростовской области «Об утверждении Концепции развития системы профессиональной ориентации населения в Ростовской области на период до 2030 года» (далее – проект НПА) направлена на решение проблемы сопровождения профессионального самоопределения граждан на протяжении всей жизни с учетом их потребностей и возможностей, социально-экономической ситуации в Ростовской области и на рынке труда, в целях выработки целостного подхода к формированию и осуществлению работы по развитию системы профессиональной ориентации населения в Ростовской области в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Ростовской области и ситуацией на рынке труда.

2. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

К вопросу, подлежащему регулированию, относится: определение возможности взаимодействия с работодателями и иными заинтересованными институтами гражданского общества в целях обеспечения квалифицированными и конкурентоспособными кадрами, развития трудового потенциала населения.

Основные группы лиц – субъекты и объект системы профессиональной ориентации, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Субъекты системы профессиональной ориентации:

органы исполнительной власти Ростовской области (министерство общего и профессионального образования Ростовской области, министерство труда и социального развития Ростовской области, министерство промышленности и энергетики Ростовской области, министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, министерство транспорта Ростовской области, министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, министерство здравоохранения Ростовской области, министерство культуры Ростовской области, министерство информационных технологий и связи Ростовской области, министерство по физической культуре и спорту Ростовской области, управление государственной службы занятости населения Ростовской области, департамент потребительского рынка Ростовской области, департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, комитет по молодежной политике Ростовской области);

органы местного самоуправления;

государственные казенные учреждения Ростовской области центры занятости населения (далее – центры занятости населения);
профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования;
общеобразовательные организации;
объединения работодателей, предприятия и организации различных отраслей экономики Ростовской области;
общественные объединения, организации и другие, ответственные за воспитание, образование, профессиональное обучение и трудоустройство граждан;
ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», ГБУ ДПО РО «Ростовский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования», ЧОУ ДПО «Донской учебно-методический центр профессионального образования»;
Главное управление Федеральной службы исполнения наказания России по Ростовской области;
средства массовой информации;
управление информационной политики Правительства Ростовской области.
Объектом системы профессиональной ориентации является население Ростовской области, подразделяющееся на 3 группы:
обучающиеся общеобразовательных организаций – от 6 до 16 лет;
граждане трудоспособного возраста – от 16 до 60 (женщины – до 55) лет;
пенсионеры – после 60 (женщины после 55) лет.

3. Выводы о возможных последствиях принятия проекта акта.

Принятие проекта НПА позволит достичь следующих основных результатов:
укрепление взаимосвязи рынков труда и образовательных услуг;
сбалансированность профессиональных интересов граждан и потребности экономики Ростовской области в кадрах;
развитие трудового потенциала Ростовской области;
повышение доступности профориентационных мероприятий для населения;
создание условий для формирования и развития умений и навыков, необходимых гражданину для профессионального самоопределения и построения различных вариантов развития профессиональной карьеры в условиях динамично изменяющегося общества и рынка труда;
изменение мотивационных устремлений граждан при выборе профессий, специальностей для получения профессионального образования и их соответствие потребностям экономики Ростовской области;
обеспечение непрерывности профориентационной работы, формирование значимости профессиональной ориентации в общественном сознании и профориентационной культуры населения, в том числе за счет расширения масштабов и направлений деятельности добровольческого движения профориентационной направленности;

внедрение современных технологий профориентационной деятельности; совершенствование системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, обеспечивающих профориентационную деятельность;

создание системы профориентационного информирования населения с использованием средств массовой информации;

рост числа обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по профессиям (специальностям), востребованным на рынке труда Ростовской области;

рост уровня трудоустройства по полученной профессии (специальности) выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в первый год после выпуска в общем числе трудоустроенных выпускников указанной категории;

создание комплексной областной системы координации деятельности всех субъектов профориентационного процесса по сопровождению профессионального самоопределения и построения профессиональной карьеры различных групп населения, направленной на реализацию личностного потенциала и содействие обеспечению кадровой потребности социально-экономического развития Ростовской области.

4. Альтернативные варианты регулирования.

Альтернативные варианты регулирования отсутствуют.

5. Замечания и предложения по проекту акта.

В ходе проведения предварительных публичных консультаций в установленный срок с 28.02.2017 по 27.03.2017 в управление поступило три предложения по проекту НПА:

ГАПОУ РО «Ростовский колледж технологий машиностроения» предложено учесть в проекте НПА программу ранней профориентации JuniorSkills. Данное предложение не учтено в связи с тем, что программа JuniorSkills может реализовываться в рамках проведения региональных этапов чемпионатов «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia);

министерством труда и социального развития Ростовской области предложено изложить абзац 2 пункта 4.3.2.4 проекта НПА в новой редакции. Предложение учтено, в проект НПА внесено изменение;

Волгодонским инженерно-техническим институтом-филиалом ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» предложено внести изменения в проект НПА в части дополнений целей, задач и основных направлений профориентационной деятельности. В соответствии с предложением проект НПА дополнен задачей, на решение одной из которых направлена Концепция развития системы профессиональной ориентации населения в Ростовской области на период до 2030 года: «развитие инфраструктуры модели профессиональной ориентации в рамках производственных кластеров». Остальные предложения не учтены по причине отражения их в проекте НПА.

По результатам публичных консультаций в установленный срок с 12.04.2017 по 03.05.2017 в управление поступило 3 предложения по проекту НПА:

– от министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области в части исключения министерства из числа ответственных исполнителей по следующим формам участия отраслевых органов исполнительной власти Ростовской области: «подготавливают профориентационные материалы, направленные на выбор населением востребованных соответствующей отрасли профессий (специальностей)»; «реализуют мероприятия по организации целевой подготовки специалистов соответствующих отраслей экономики и сфер управления».

В соответствии с данными предложениями в проект НПА внесены изменения в части:

исключения формы участия для всех органов исполнительной власти Ростовской области по подготовке профориентационных материалов, направленных на выбор населением востребованных соответствующей отрасли профессий (специальностей);

изложения формы участия органов исполнительной власти Ростовской области «реализуют мероприятия по организации целевой подготовки специалистов соответствующих отраслей экономики и сфер управления» в следующей редакции: «реализуют мероприятия по организации информирования работодателей Ростовской области соответствующих отраслей экономики и сфер управления о возможности целевой подготовки специалистов»;

– от департамента потребительского рынка Ростовской области в части дополнения подпункта 4.3.6 пункта 4.3 раздела 4 проекта НПА абзацем следующего содержания: «рекомендуют наиболее способных и обучающихся на «отлично» студентов к трудоустройству в организации, соответствующие их профилю обучения».

В связи с тем, что в подпункте 4.3.6. пункта 4.3 раздела 4 проекта НПА отражены рекомендуемые формы участия для общеобразовательных организаций, а предложение касается предоставления рекомендаций для студентов, которые обучаются в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, в целях их трудоустройства, данное предложение было учтено в пункте 4.3.5, отражающем рекомендуемые формы участия для профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования в системе профессиональной ориентации;

– от вице-президента Союза работодателей Ростовской области Нетесанова В.Ф. в части включения в пункт 13 проекта НПА положения следующего содержания: «ввести в практику работы региональной, отраслевой и территориальной системы социального партнерства планирование и реализацию профориентационных мероприятий.». В связи с тем, что в проекте НПА отсутствует пункт 13 данное предложение включено в пункт 3.2 раздела 3, отражающий задачи системы профессиональной ориентации населения в Ростовской области.

6. Сведения о публичных консультациях по проекту акта.

Уведомление о проведении публичных консультаций, проект НПА и сводный отчет по результатам предварительных публичных консультаций, а также сроки проведения публичных консультаций и способы предоставления предложений были размещены на официальном сайте управления государственной службы занятости населения Ростовской области zan.donland.ru в подразделе «Нормотворческая деятельность» раздела «Противодействие коррупции» и сайте Правительства Ростовской области www.donland.ru в подразделе «Оценка регулирующего воздействия» раздела «Обратная связь».

Извещение о размещении проекта НПА, сводного отчета по результатам предварительных публичных консультаций и сроках проведения публичных консультаций направлено в адрес:

- уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области;
- министерства экономического развития Ростовской области;
- Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области»;
- Союза работодателей Ростовской области;
- управления информационной политики Правительства Ростовской области;
- министерства общего и профессионального образования Ростовской области;
- министерства труда и социального развития Ростовской области;
- министерства культуры Ростовской области;
- министерства информационных технологий и связи Ростовской области;
- министерства здравоохранения Ростовской области;
- министерства по физической культуре и спорту Ростовской области;
- министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области;
- министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области;
- министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области;
- министерства промышленности и энергетики Ростовской области;
- министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области;
- министерства транспорта Ростовской области;
- комитета по молодежной политике Ростовской области;
- департамента потребительского рынка Ростовской области;
- департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области;
- Ростовской городской общественной организации инвалидов «Феникс»;
- Ростовской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;
- главного управления Федеральной службы исполнения наказания России по Ростовской области;
- ЗАО «Корпорация «Глория Джинс»;
- ПАО «Роствертол»;
- ОАО «Астон»;
- ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»;

- АО «Элис Фешн Рус»;
 - группе компаний «Юг Руси»;
 - ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева»;
 - ПАО «ТАГМЕТ»;
 - ОАО ТКЗ «Красный котельщик»;
 - Совета ректоров вузов Ростовской области;
 - Совет директоров учреждений профобразования Ростовской области;
 - ГБУ ДПО РО «Ростовский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования»;
 - ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»;
 - ЧОУ ДПО «Донской учебно-методический центр профессионального образования»;
 - главам администраций муниципальных образований Ростовской области.
- Срок проведения публичных консультаций с 12.04.2017 по 03.05.2017.

7. Выводы о соблюдении разработчиком Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В ходе оценки регулирующего воздействия управлением соблюдены процедуры, установленные постановлением Правительства Ростовской области от 02.04.2014 № 229 «Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ростовской области и экспертизы нормативных правовых актов Ростовской области».

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта НПА необходимо отметить следующее:

– проект НПА имеет низкую степень регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает избыточные обязанности и запреты для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской или инвестиционной деятельности и не способствует их установлению, а также положения проекта не приводят к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Ростовской области расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской или инвестиционной деятельности;

– внесение новых обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения, проектом НПА не предусмотрено;

– обоснование проблемы достаточно, и ее решение целесообразно предложенным способом.

Начальник управления
государственной службы занятости
населения Ростовской области

С.Р. Григорян