

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

по результатам публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Ростовской области «Об утверждении Положения о порядке организации опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций, находящихся под риском увольнения»

1. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Ростовской области «Об утверждении Положения о порядке организации опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций, находящихся под риском увольнения» (далее – проект НПА) – низкая. В связи с тем, что проект НПА не устанавливает избыточные обязанности и запреты для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской или инвестиционной деятельности и не способствует их установлению, а также положения проекта не приводят к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Ростовской области расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской или инвестиционной деятельности.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Разработка проекта НПА обусловлена необходимостью организации опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций, находящихся под риском увольнения, в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда и сохранения занятости.

3. Цель предлагаемого регулирования.

Сохранение занятости работников, находящихся под риском увольнения, путем их перевода в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации на другую работу при продолжении работы у того же работодателя либо к другому работодателю, испытывающему потребность в рабочих кадрах и (или) специалистах, на постоянную работу.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

К вопросу, подлежащему регулированию относится: порядок заключения договора работодателем (работодателями) с органами службы занятости населения, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, работником, находящимся под риском увольнения, об организации опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования (далее – опережающее обучение) работника, находящегося под риском увольнения, в целях сохранения его занятости.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления, а также иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основные группы лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

работники организаций, находящиеся под риском увольнения;

организации, принявшие решение о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращении численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможном расторжении трудовых договоров, о введении режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, а также при приостановке производства, простое по вине работодателя, в том числе готовые сохранить занятость своих работников, находящихся под риском увольнения, путем перевода на другую работу, после прохождения ими опережающего обучения;

организации, испытывающие потребность в рабочих кадрах и (или) специалистах, готовые принять на работу работников организаций, находящихся под риском увольнения, после завершения прохождения опережающего обучения.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации.

Внесение новых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации не предусмотрено.

Полномочием по организации опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций, находящихся под риском увольнения, управление государственной службы занятости населения Ростовской области (далее – управление) было наделено постановлением Правительства Ростовской области от 24.11.2016 № 788 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 09.12.2011 № 216».

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета.

Государственной программой Ростовской области «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 586, предусмотрены средства областного бюджета на реализацию мероприятия по организации опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций, находящихся под риском увольнения, на 2017-2019 годы в размере 11 250,0 тыс. рублей (по 3 750,0 тыс. рублей ежегодно).

8. Новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения.

Внесение новых обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения, проектом НПА не предусмотрено.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей.

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей, проектом НПА не предусмотрены.

10. Риск решения проблемы предложенным способом регулирования и риск негативных последствий.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования и риск негативных последствий отсутствуют.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА - II квартал 2017 года. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта НПА либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

12. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования.

Контроль эффективности организации опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций, находящихся под риском увольнения, будет осуществляться путем мониторинга доли граждан, продолживших свою трудовую деятельность, а также трудоустроенных к другому работодателю, испытывающему потребность в рабочих кадрах и (или) специалистах, после завершения опережающего профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования работников организаций, находящихся под риском увольнения.

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия.

Для достижения заявленных целей регулирования будет необходимо:

разработать административный регламент управления государственной службы занятости населения Ростовской области организации опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций, находящихся под риском увольнения;

провести работу по информированию работодателей о возможности участия в мероприятии по организации опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций, находящихся под риском увольнения;

провести семинар-практикум для специалистов государственных казенных учреждений Ростовской области центров занятости населения, осуществляющих направление на опережающее профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников организаций, находящихся под риском увольнения.

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования.

В рамках Государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 586, в 2017-2019 годах запланировано организовать опережающее профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование для 450 работников организаций, находящихся под риском увольнения (по 150 человек ежегодно), в целях сохранения их занятости путем перевода в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации на другую работу при продолжении работы у того же работодателя либо к другому работодателю, испытывающему потребность в рабочих кадрах и (или) специалистах, на постоянную работу.

15. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений, лицах, представивших предложения, и обобщенных результатах их рассмотрения разработчиком.

Уведомление о разработке проекта НПА, о сроках и способах предоставления предложений было размещено на официальном сайте управления zan.donland.ru в подразделе «Нормотворческая деятельность» раздела «Противодействие коррупции» и сайте Правительства Ростовской области www.donland.ru в подразделе «Оценка регулирующего воздействия» раздела «Обратная связь».

Извещение о размещении проекта НПА направлено в адрес:

- уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области;
- министерства экономического развития Ростовской области;
- Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области»;
- Союза работодателей Ростовской области;
- Юго-Западного банка ПАО «Сбербанк России»;
- Новочеркасской механизированной дистанции пути по ремонту и эксплуатации путевых машин – структурного подразделения Северо-Кавказской

дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «Российские железные дороги»;

– ООО «Исаевский машиностроительный завод»;

– ООО «Ломпром Ростов»;

– АО «Производственно-конструкторское предприятие «ИРИС»;

– ООО «Ростовский электрометаллургический завод»;

– ОАО «Ростовшахтострой»;

– ООО ТПК «Инвестсервис» ОСП в г. Новочеркасске;

– ПАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им. Г.М. Бериева»;

– ОАО Таганрогский котлостроительный завод «Красный котельщик»;

– ПАО «ТАГМЕТ»;

– МУП «Таганрогэнерго»;

– ПАО «РОСТОВГОРГАЗ»;

– ОАО «Резметкон».

В ходе проведения предварительных публичных консультаций в установленный срок с 28.02.2017 по 27.03.2017 в управление поступило одно предложение по проекту НПА от ООО «Исаевский машиностроительный завод» в части включения в проект НПА положения о заключении центрами занятости населения договоров с работниками организаций, находящимися под риском увольнения и направляемыми на опережающее обучение в другую местность, по авансированию или возмещению работникам расходов по проживанию и проезду к месту обучения в другую местность и обратно. Данное предложение не учтено в связи с тем, что прохождение опережающего профессионального обучения и получение дополнительного профессионального образования работниками организаций, находящимися под риском увольнения, будет осуществляться по месту осуществления деятельности работодателей, состоящих в трудовых отношениях с работниками, находящимися под риском увольнения.

16. Сведения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, органах исполнительной власти Ростовской области и представителях общественности, извещенных о проведении публичных консультаций.

Проект НПА и сводный отчет по результатам предварительных публичных консультаций, а также сроки проведения публичных консультаций и способы предоставления предложений были размещены на официальном сайте управления государственной службы занятости населения Ростовской области zan.donland.ru в подразделе «Нормотворческая деятельность» раздела «Противодействие коррупции» и сайте Правительства Ростовской области www.donland.ru в подразделе «Оценка регулирующего воздействия» раздела «Обратная связь».

Извещение о размещении проекта НПА, сводного отчета по результатам предварительных публичных консультаций и сроках проведения публичных консультаций направлено в адрес:

– уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области;

- министерства экономического развития Ростовской области;
- Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области»;
- Союза работодателей Ростовской области.

По результатам публичных консультаций в установленный срок с 04.04.2017 по 24.04.2017 в управление предложений по проекту НПА не поступило.

Начальник управления
государственной службы занятости
населения Ростовской области

С.Р. Григорян